

## MEMORIA FINAL DE LA SECRETARÍA GENERAL TÉCNICA.

Expte.: 17/2023

Rª.: ACD/LGV/EMS/rmg/hlg

**Asunto: Anteproyecto de Ley de bonificación del Impuesto sobre Sucesiones y Donaciones.**

### Antecedentes

La Ley 10/2017, de 27 de octubre, por la que se consolidan las disposiciones legales de la Comunidad Autónoma de La Rioja en materia de impuestos propios y tributos cedidos, se aprobó con la finalidad de refundir las disposiciones legales vigentes tanto en materia de impuestos propios como en materia de impuestos cedidos en ejercicio de las competencias normativas que se atribuyen a la Comunidad Autónoma de La Rioja la Ley 21/2010, de 16 de julio, del régimen de cesión de tributos del Estado a la Comunidad Autónoma de La Rioja y de fijación del alcance y condiciones de dicha cesión, en los casos y condiciones previstos en la Ley 22/2009, de 18 de diciembre, por la que se regula el sistema de financiación de las Comunidades Autónomas de régimen común y Ciudades con Estatuto de Autonomía y se modifican determinadas normas tributarias.

La citada ley contiene las previsiones propias en materia del Impuesto sobre Sucesiones y Donaciones, que por las razones que quedan indicadas en la memoria justificativa de la Dirección General de Tributos, a la que nos remitimos por economía procedimental y porque recoge todos los argumentos necesarios, requieren una revisión urgente.

Esta norma, en cumplimiento del compromiso electoral del actual Gobierno, requiere ser aprobada cuanto antes al efecto de que la rebaja fiscal pueda aplicarse a la mayor cantidad posible de contribuyentes.

### Análisis de la propuesta.

La propuesta es una modificación muy limitada del apartado 2 del artículo 37 y del apartado 1 del artículo 41 de la Ley 10/2017, que contienen las bonificaciones aplicables a las herencias y a las donaciones, respectivamente.

La nueva redacción suprime la diferencia de bonificaciones en función de la cuantía, estableciendo un porcentaje único del 99% para los grupos I y II, que se describen del siguiente modo en la Ley 29/1987, de 18 de diciembre, del Impuesto sobre Sucesiones y Donaciones:

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 1 / 4
Expediente	Tipo	Procedimiento		Nº Documento
00880-2023/000567	Informe	Consejo de Gobierno		2023/0735134
Cargo		Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretario General Técnico				
2				

Grupo I: adquisiciones por descendientes y adoptados menores de veintiún años.

Grupo II: adquisiciones por descendientes y adoptados de veintiuno o más años, cónyuges, ascendientes y adoptantes.

### **Impacto económico.**

La memoria económica que acompaña al anteproyecto cuantifica en 8.300.000 euros el beneficio fiscal para los contribuyentes resultante de la medida, que implica una merma de la recaudación tributaria en la misma cuantía.

### **Tabla de derogaciones y vigencias.**

La Ley se limita a modificar sendos apartados de dos artículos de la Ley 10/2017, de 27 de octubre, por la que se consolidan las disposiciones legales de la Comunidad Autónoma de La Rioja en materia de impuestos propios y tributos cedidos.

Dicha norma continuará en vigor, y no se produce la modificación ni derogación de ninguna otra norma.

### **Tramitación.**

La Ley 4/2005, de 1 de junio, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja, en el artículo 35.2 dice *“por la Secretaría General Técnica de la Consejería se determinará los trámites e informes que resulten necesarios para garantizar el acierto y legalidad de la disposición”*.

No resultan preceptivos en el presente caso los trámites de consulta previa ni de audiencia corporativa.

El trámite de consulta previa está regulado en el artículo 32 bis de la Ley 4/2005, cuyo apartado 1 establece que “Con carácter previo a la elaboración del anteproyecto de ley o reglamento, se sustanciará una consulta pública, a través del portal web del Gobierno de La Rioja, en la que se recabará la opinión de los sujetos y de las organizaciones más representativas potencialmente afectados por la futura norma acerca de: a) los problemas que se pretenden solucionar con la iniciativa; b) la necesidad y oportunidad de su aprobación; c) Los objetivos de la norma; d) las posibles soluciones alternativas regulatorias y no regulatorias.”

El trámite que nos ocupa no es preceptivo cuando la propuesta normativa incurra en alguno de los cinco supuestos recogidos en apartado 2 del mismo artículo: i) que no tenga impacto significativo en la actividad económica; ii) que no imponga obligaciones relevantes a los destinatarios; iii) que regule aspectos parciales de una materia; iv) que tenga relación con los proyectos de disposiciones presupuestarias, o que regulen la organización del Gobierno, de la Administración pública de La Rioja o de los entes integrantes de su Sector público; o v) que concurran razones graves de interés público.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES . Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 2 / 4
Expediente	Tipo	Procedimiento		Nº Documento
00880-2023/000567	Informe	Consejo de Gobierno		2023/0735134
Cargo		Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1	Secretario General Técnico			
2				

La presente propuesta no tiene impacto significativo en la actividad económica, en vista de la comparación entre el gasto previsto tanto en relación con el presupuesto autonómico como con toda la economía riojana, ni tampoco impone obligaciones a los destinatarios. Además, tan solo regula un aspecto parcial de una materia.

La audiencia corporativa no resulta preceptiva, al tratarse de una norma reguladora de los ingresos públicos, y por tanto expresamente excluida de este trámite por el último inciso del artículo 36.2 de la Ley 4/2005.

### **Informe de la Dirección General de Control Presupuestario.**

Se solicitará en este caso el informe de la Dirección General de Control Presupuestario, para dar cumplimiento a lo dispuesto en el artículo 14.i) del Decreto 51/2023, de 14 de julio, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Hacienda, Gobernanza Pública, Sociedad Digital y Portavocía del Gobierno, y sus funciones en desarrollo de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja. Según dicho artículo, corresponde a dicha Dirección General informar sobre anteproyectos de Ley, proyectos de disposiciones generales y planes generales que impliquen aumento o disminución de los ingresos y gastos públicos, o afecten a medios de pago, y sobre toda propuesta de la que puedan derivarse consecuencias económicas en materia de sistema retributivo y de costes de personal.

La DGCP ha emitido informe con fecha 31 de agosto de 2023 , con las siguientes conclusiones:

*“Esta DG entiende suficientemente motivada la tramitación de este anteproyecto de ley, que tiene por objeto aliviar la carga fiscal a los sujetos pasivos del grupo I y II del Impuesto de Sucesiones y Donaciones, mediante la extensión de la bonificación en cuota del 99% a sus adquisiciones a título lucrativo con independencia de la base liquidable del impuesto devengado.*

*Se estima una minoración en la recaudación anual del Impuesto de Sucesiones y Donaciones por importe de 8.300.000 euros, por lo que la norma tendrá efectos en las cifras de déficit público, y su impacto por ejercicios dependerá la fecha de su entrada en vigor.*

*Este impacto podrá ser compensado con mayores ingresos tributarios motivados por la mejora de la economía, o en su defecto, por ajustes a la baja en las políticas de gastos.*

*Se entiende informado este decreto a efectos del artículo 14.i) del Decreto 51/2023, de 14 de julio, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Hacienda, Gobernanza Pública, Sociedad Digital y Portavocía del Gobierno, y sus funciones en desarrollo de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja.”*

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 3 / 4
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2023/000567	Informe	Consejo de Gobierno	2023/0735134
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Secretario General Técnico		
2			

El informe no requiere introducir modificaciones en la redacción del texto sometido a su consideración, por lo que puede continuar su tramitación en los mismos términos.

#### **Informe de la Dirección General los Servicios Jurídicos.**

Resulta también preceptiva la emisión, con carácter último, del informe de la Dirección General de los Servicios Jurídicos según el artículo 38.3 de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

El informe ha sido emitido con fecha 1 de septiembre de 2023, y es favorable en cuanto a competencia, procedimiento y contenido de la norma propuesta. Por tanto, queda abierto el camino para su aprobación por el Consejo de Gobierno como Proyecto de Ley, y su ulterior remisión al Parlamento.

#### **Consejo Superior para la Dirección y Coordinación de la Gestión Tributaria.**

Una vez fijado el texto definitivo del proyecto de Ley por el Consejo de Gobierno, se remitirá, según lo dispuesto en el artículo 65.3.d) de la Ley 22/2009, de 18 de diciembre, por la que se regula el sistema de financiación de las Comunidades Autónomas de régimen común y Ciudades con Estatuto de Autonomía y se modifican determinadas normas tributarias, a la Secretaría Técnica Permanente del Consejo Superior para la Dirección y Coordinación de la Gestión Tributaria.

Por cuanto antecede, se informa favorablemente el presente anteproyecto de Ley, desde el punto de vista de su tramitación, y se propone su firma y elevación al Consejo de Gobierno.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE

en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES . Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.

Pág. 4 / 4

Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2023/000567	Informe	Consejo de Gobierno	2023/0735134
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretario General Técnico			
2			